

中共河北省委党的群众路线教育实践活动 活动领导小组办公室 文件

冀群组办发〔2014〕44号

转发《关于河南省兰考县委 专题民主生活会情况的通报》的通知

各市、县（市、区）委教育实践活动领导小组办公室，省管企业、省属高校党委教育实践活动领导小组办公室，省委各督导组：

近日，中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室印发《关于河南省兰考县委专题民主生活会情况的通报》（群办发〔2014〕9号）。《通报》从6个方面全面介绍了兰考县委查摆问题、开展批评的具体做法，原汁原味反映了县委班子专题民主生活会开展批评和自我批评的详细情况，为第二批教育实践活动单

位开好专题民主生活会，树立了学习榜样。根据中央要求，现将《通报》转发给你们，请认真学习领会，抓好贯彻落实。

1、认真组织学习，提高思想认识。高质量地开好专题民主生活会，是教育实践活动第二环节的重中之重，对深入查摆问题，认真开展批评与自我批评，明确整改方向具有重要意义。各市、县党委要结合学习总书记重要讲话精神，认真学习省委常委会专题民主生活会和兰考县委专题民主生活会的做法，引导各级党员干部克服思想障碍，打消“怕”的顾虑，端正态度、坦诚面对，从增进团结、促进工作出发，本着对自己、对同志、对班子、对党高度负责的精神，自觉拿起批评与自我批评的武器，敢于揭短亮丑、动真碰硬，真正达到“出出汗、排排毒”的效果。

2、抓好关键环节，高标准高质量开好民主生活会。市、县党委要按照省委教育实践活动领导小组《关于全省第二批教育实践活动查摆问题、开展批评环节的指导意见》和《市、县领导班子专题民主生活会工作方案》要求，借鉴兰考县委专题民主生活会的经验做法，抓紧研究制定专题民主生活会方案，标准要定得高、尺子要把得严、功夫要下得深。要坚持质量第一，时间服从质量，准确把握专题民主生活会的基本程序、方法和要求。会前要深入实在查摆问题，掏心窝子交心谈心，深刻进行自我剖析。会上要以整风的精神开展批评和自我批评，做到动真格、有辣味，使党员干部受到一次严格的党内生活锻炼。

3、落实领导责任，加强督促指导。市、县党委特别是一把

手要高度重视专题民主生活会的准备工作，把谈心谈话安排、对照检查材料审核呈报、会议材料准备、参会人员确定、会议协调保障等工作做细做实，确保专题民主生活会高质量。各级教育实践活动领导小组及其办公室要高度负责，严格审核把关，加强工作问责，对认识上不去、工作有差距的单位，及时采取约谈一把手、通报批评等方式督促改进。各级督导组要加强对查摆问题、谈心谈话、撰写对照检查材料等各个步骤的督导把关。要加强宣传引导，有深度、不间断地宣传中央精神和要求，及时宣传推广好做法、好经验和先进典型，营造良好舆论氛围。

中共河北省委党的群众路线
教育实践活动领导小组办公室

2014年5月21日

关于河南省兰考县委专题民主生活会 情况的通报

群办发〔2014〕9号

各省、自治区、直辖市党委教育实践活动领导小组办公室，各副省级城市党委教育实践活动领导小组办公室，中央和国家机关各部委、各人民团体教育实践活动领导小组办公室，新疆生产建设兵团党委教育实践活动领导小组办公室，各中管金融企业党委，部分国有重要骨干企业党组（党委），部分高等学校党委，各中央巡回督导组：

习近平总书记把河南省兰考县作为第二批教育实践活动联系点，3月17日至18日专程到兰考调研指导并发表重要讲话，提出“五个准确把握”的重要要求。5月上旬，总书记亲自审阅兰考县委常委班子专题民主生活会方案、征求到的原汁原味意见、班子及成员的对照检查材料。在总书记的亲切关怀和精心指导下，5月8日至9日上午，兰考县委常委班子利用1天半时间召开专题民主生活会。5月9日，总书记出席指导兰考县委常委班子专题民主生活会并发表重要讲话。总书记的重要讲话，对兰考教育实践活动前一段工作和县委常委班子专题民主生活会给予充分肯定。总书记指出，兰考县委常委班子批评和自我批评，做到

了干部群众提问题、班子成员相互点问题、班子成员个人找问题相统一，班子集体查摆的问题与班子成员个人查摆的问题相统一，班子成员心里想提的意见、会前谈心沟通时提的意见、会上相互批评时提的意见相统一，人人都红了脸、出了汗，几位同志落了泪，开出了好的氛围、好的效果。总书记强调，开好专题民主生活会，关键是标准要定得高、尺子要把得严、功夫要下得深。总书记强调，作风建设是永恒课题，要标本兼治，经常抓、见常态，深入抓、见实效，持久抓、见长效，通过立破并举、扶正祛邪，不断巩固和扩大已经取得的成果，努力以优良的党风政风带动全社会风气根本好转。

根据中央领导同志意见，现将河南省兰考县委专题民主生活会情况予以通报。各地区各部门各单位要组织广大党员干部认真学习、深入贯彻习近平总书记出席指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神，学习借鉴兰考县委常委班子专题民主生活会的经验做法，坚持高标准、严要求，深入实在查摆问题，掏心窝子交心谈心，深刻进行自我剖析，动真格开展批评和自我批评，使党员干部受到一次严格的党内生活锻炼，高质量地开好专题民主生活会。

中央党的群众路线教育实践活动

领导小组办公室

2014年5月14日

河南省兰考县委专题民主生活会情况

5月8日至9日上午，兰考县委常委班子专题民主生活会在焦裕禄干部学院召开，会议学习了习近平总书记有关重要指示，11名县委常委班子成员开展了对照检查和相互批评。为开好专题民主生活会，兰考县委做了充分准备，把学习弘扬焦裕禄精神作为主线，分层分类抓好学习，广开言路汇集民意，深查细照剖析检查。整个专题民主生活会贯穿整风精神，既严肃认真，又气氛热烈，达到了统一思想、共同提高、增进团结的目的。

一、深入学习，打牢思想基础

县委认识到，开好专题民主生活会，关键在提高认识、打消顾虑，做好思想准备。民主生活会召开前，一些班子成员思想上有“三个包袱”，一是压力大，感到对照焦裕禄精神标杆有较大差距，担心不说成绩、只检查“四风”，会被抓“辫子”。二是顾虑多，怕问题说重了、根源挖深了，下不了台、收不了场，给自己惹“麻烦”。三是怕得罪人，给别人提意见辣味足了，怕让别人难堪，结下“积怨”。针对这些思想顾虑，县委对症下药，在前期学习教育的基础上，又带着问题开展了4轮学习。第一轮，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和中央规定必读“5本书”，特别是把总书记亲临兰考调研指导时的重要讲话分为5个

专题、焦裕禄精神分为4个专题，集中2个白天、10个晚上，每次由1名常委领学，一字一句深学原文，2至4名常委重点交流发言、相互启发、共同提高，深刻领会总书记谆谆教诲、体悟殷切期望。第二轮，深入学习习近平总书记去年参加河北省常委班子专题民主生活会时的重要讲话，认真观看去年新华社关于河北省常委班子民主生活会的新闻报道和中央电视台《焦点访谈》专题片，借鉴第一批活动专题民主生活会成功经验，努力把握要领、方法，坚定开好专题民主生活会的信心。第三轮，深刻学习领会总书记关于要坚决防止用形式主义来反形式主义等问题的重要批示精神，学习第二批活动推进会、中央政治局常委联系点工作座谈会精神，认真审视问题、纠偏纠错、提高标准。第四轮，用学习提高来拷问心灵，班子成员利用2天时间，联系兰考改革发展、干部作风建设、个人思想工作实际，进行深入研讨、反复拷问：学习弘扬焦裕禄精神50年了，为什么兰考至今还戴着贫困县的帽子？学习弘扬焦裕禄精神50年了，为什么一些党员干部群众观点丢掉了、群众立场站歪了、群众路线走偏了？一轮一轮的学习、一次一次的反思、一遍一遍的拷问，使县委常委班子成员的灵魂深受触动，打开了心结、提升了境界、提振了精神，为召开专题民主生活会做好了思想准备。

二、坚持群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议，找准找实突出问题

县委常委对标“三严三实”要求，以焦裕禄为榜样深查细照

反观自身，以真诚换真情、用真心听真话，深入查摆“四风”突出问题 and 关系群众切身利益问题、联系服务群众“最后一公里”问题。坚持广开言路、汇集民意，县委采取开通民心热线、设立意见箱、网上征求意见等方式，广泛收集党员群众最困难的事、最不满意的事和最期盼的事；11名县委常委分别利用2至3天时间入村住户蹲点调研，进农户115户、访企业37家、召开座谈会75场，面对面听群众讲真话、讲心里话，摆问题、提意见。班子成员积极主动查找自身问题，注重从群众来访和信访积案中，从典型案例、重大事件和基层暴露的问题中，倒查“四风”问题和民生问题。省委主要负责同志、中央巡回督导组和省委督导组多次向县委反馈通过深入调研、谈心谈话等渠道了解掌握的突出问题。县委班子成员相互征求意见，相互帮助查找问题。县委先后6次召开常委会，其中一次从晚上8点开到次日凌晨2点，集体查摆班子问题，共同会诊个人问题，对各方面征求到的9725条意见建议原汁原味反馈，认真“梳辫子”、对号入座，班子认领“四风”问题114条，个人认领241条。县委把查找出的问题反馈给县直部门、乡镇及有关方面，进行“二次聚焦”；召开由286名“两代表一委员”、党员群众代表等参加的评价会，毫无保留地把查摆的问题清单“晒出来”，让大家评头论足，看问题找全找准找实了没有，96%以上的代表认为县委班子和常委个人的问题找得比较准。

三、深刻剖析，认真撰写对照检查材料

从4月上旬开始，县委常委班子及成员开始着手撰写对照检查材料。班子的对照检查材料由县委书记主持、班子集体研究共同起草，班子成员的对照检查材料均由个人自己动手、反复修改。每名县委常委真正把自己摆进去，严格进行剖析检查，查问题以事实作支撑，敢于触及深层次问题、实质性问题，力求把准脉、像自己、有深度。县委常委多次集体讨论修改县委班子及成员对照检查材料，班子进行了7轮较大的修改，个人普遍修改10稿以上，个别的超过20稿，做到查摆“四风”问题不聚焦的不放过，突出问题没有回应的不放过，自我剖析不深刻的不放过，没有见人见物见思想的不放过，整改措施不到位的不放过。大家感到，问题越查越具体、越查越深入，每一次修改都是进一步聚焦、剖析、反思的过程，都是一次对标、一次洗礼、一次提升。从最终形成的对照检查材料看，11名常委共查摆“四风”问题161条，平均每人15条左右；每位同志都聚焦“四风”，联系自己的思想、工作、生活实际和成长经历，从具体事例中反思问题，一般在每一“风”中都列出了3至5个具体事例。从查找的“四风”问题看，形式主义方面45条，官僚主义方面49条，享乐主义方面36条，奢靡之风方面31条。每位同志还分别从理想信念、宗旨意识、党性修养、担当精神等方面剖析根源，针对查摆的问题提出整改方向，制定具体整改措施。

四、谈心交心，把思想谈通谈透

坚持把功夫下在会前，安排1个月时间，扎实开展谈心交

心。一是全面展开谈。省委书记，省委常委、组织部长，省委督导组组长，开封市委书记逐一与县委常委深入交心，点问题、查原因、提要求，纠正了一些同志的“任务”意识和“过关”思想。县委常委一班人对焦距、找穴位、抓要害，一对一坐下来认真交心，常委还与分管部门负责同志逐个进行了谈心谈话。二是突出重点谈。班子成员之间谈心谈话突出“四个重点”，即谈突出问题、谈深层次矛盾、谈思想障碍、谈差距不足，对问题不害怕、不回避、不推脱、不放过，做好充分思想准备。特别是谈问题时，主动亮明自身问题，诚恳指出对方问题，请对方指出自己问题，做到了把班子问题、本人问题、对方问题、拟在会上提出的批评意见、产生问题的原因及改进措施等“六个谈透”。三是深入反复谈。一个月內，常委之间开展了3轮一对一谈心交心，相互不藏着掖着，把内心深处想法摆在桌面上，互相帮助查找问题130多条。对有问题又不愿认的同志，“掰开揉碎”反复谈，直到谈通为止。通过坦诚交流思想，大家卸下包袱、敞开心扉，把心里话说出来、把意见找出来、把责任扛起来，加深了理解、消除了隔阂、增进了团结。

五、真刀真枪，批评和自我批评有辣味

班子成员聚焦“四风”，动真碰硬、敢于交锋，批评和自我批评戳到了“麻骨”。县委书记王新军率先作对照检查发言，其他常委依次对照检查。每人发言结束后，其他常委逐一对其开展批评。个人发言一般在25分钟左右，大家对其开展批评一般在

15分钟左右，对县委书记的批评时间最长，达25分钟。

自我批评抛开面子、抓住要害。普遍做到“六不”，即开门见山、直奔主题，不“绕”；与岗位职责和成长经历相结合，不“空”；分析问题具体到事，每一“风”都列出具体事例，不“假”；自我表扬的话基本没有，不“夸”；从具体问题中剖析思想根源，不“浅”；针对问题提出具体整改措施，不“虚”。每个人都对遵守政治纪律和贯彻中央八项规定精神情况作了检查，对自身存在的“四风”问题一“风”一“风”地进行查摆，对出国（境）、公务用车、办公用房和住房、职务消费、人情消费、家属子女从业等情况逐一作了说明，并剖析了问题根源，提出了整改措施。

县委书记王新军带头开展自我批评，检查自己有8个方面的突出问题。主要包括：政治意识不强，对一些似是而非的东西辨别不清，有时贯彻执行中央规定打折扣、搞变通，有先定调子搞“一言堂”现象，没有很好履行抓党建的职责，满脑子都是经济工作，对基层党建重视不够，对基层基础建设出现的新情况研究不透、吃得不准，致使一些农村基层党组织的凝聚力战斗力不强。担当精神不足，“兰考守着焦裕禄精神这笔财富，为什么50年了经济仍然比较落后，还有将近10万人没有脱贫？为什么经常有群众集体上访、越级上访，平安建设方面大事小事不断？扪心自问，作为焦裕禄同志之后的第14任县委书记，本应带领县委一班人‘富一方百姓，保一方平安’，自己的职责履行好了吗？

说到底，面对困难和问题，是自己激情和斗志冷却了、退缩了，讲困难、讲客观多了，自我要求标准低了”。政绩观有偏差，为了快出形象、出好形象，在打造“亮点”上下功夫大，面上工作做得不扎实，“对县城西出口，要求精心打造，投资1个亿，安装了路灯，进行了高标准绿化，但通往农村的主要干道路面损毁严重，却迟迟没有安排维修”。群众观念淡薄，“去年元月4日发生的火灾事故，城关镇妇女袁厉害收养的孩子，在自己家中被烧死7个、烧伤1个，在全国引起很大反响，也给兰考的形象抹了黑，这是我们各级干部漠视群众疾苦造成的恶果，作为县委书记我深感愧疚。”此外，还深入检查了缺乏吃苦和奉献精神、铺张浪费比较严重、自我约束不严格等问题，“花公家钱不心疼，办公室寝室的空调，整个冬天不关”。

县长周辰良检查自己存在工作浮于表面，摆“花架子”、做“面子活”，干工作虎头蛇尾等形式主义问题；存在片面追求GDP、经济发展速度和县域排名等指标，关系群众切身利益的事情没有完全办好、习惯用强迫命令的办法等官僚主义问题；存在工作上有松口气的想法，推动改革怕阻力、怕麻烦，喝好酒、上好菜习以为然，坐好车、住好房心安理得，出差一般宾馆不想住，公交车、地铁不想搭，下乡走访调研冬天怕冷、夏天怕热、风天怕沙等享乐主义问题；存在想把县政府办公楼迁到新区，把工作用车当作专车用，公款支出把关不严等奢靡之风问题。并从理想信念松懈、宗旨意识减退、主观主义滋长、党性修养放松等

方面深挖思想根源。“觉得自己在兰考当了8年副县长、5年县长，陪了6任县委书记、4任县长，快50岁的人了，心里很失落、不平衡。”“2012年全县的农田水利基本建设，由于缺乏实地调研，忽视了乡与乡之间水利工程的衔接，造成引来黄河水不能全面贯通，影响了全县1万多亩的农田灌溉。有次下乡，看到一片片的庄稼因浇不上水而大面积枯萎，看到父老乡亲那充满期待的眼神，农民全家就靠这一亩半地啊，我的心像刀割一样疼痛。”自我批评中，周辰良几度哽咽，几位常委和他一起流泪。

县委副书记毛卫丰检查了工作上应付“差事”、打造“盆景”，有时遇事先考虑个人职位，面对来访群众气不顺、心里烦、言语硬，家在开封、经常“走读”，用公款购买茶叶等“四风”问题。“接待时经常超标准，想想农民人均年收入才6000多元，两箱酒的价钱，就超过了农民一年的收入，想起来心里很不是滋味，甚至产生了‘负罪感’。”纪委书记杨岩（女）检查了在查办案件时下不了狠心、硬不起手腕、讲人情味多、按原则办事不够，对损害群众切身利益的事情重视不够、处理不力，自我要求不严、自我约束不紧，下乡嫌脏、工作怕累，出差经常超标，“住宿条件不好就感觉掉价儿”等问题。组织部长仝柯峰检查了干部任用中有时碍于多方打招呼、递条子、怕得罪人、不能按原则办事，了解干部情况不够深、一些部门的科级干部还叫不上名字，缺乏创新精神、干部考核抢进度走程序、民主测评走过场，给下属打招呼办过私事、别人找自己办私事也开过“绿灯”等问

题。其他常委也作了深刻的对照检查。

互相批评真刀真枪、见筋见骨。每位常委自我批评后，其他常委都对其进行批评，提了2至4条批评意见，共提出批评意见313条。相互批评都直接指出问题，没有先表扬后“希望”的现象，许多意见还点出了具体人具体事。

大家对县委书记王新军提出29条批评意见，比较集中的是作风武断，听不进不同意见，批评人不分场合，动不动就拍桌子，拍出了官气、拍远了同志关系，“让人见你就怯，被骂得晚上睡不着”；围着上级的指挥棒转，抓大事不足、管小事有余，好面子，求高求大求全；遇事喜欢先定调子，影响科学、民主决策，日久不免“一言堂”；干部使用上比较主观，在用人导向上有偏差，来兰考一年多、干部调整有12次等。对县长周辰良提出30条批评意见，比较集中的是政绩观错位，重工业轻农业，重产值轻环保，片面追求经济发展，忽视民生建设，执行上级规定打“擦边球”；招商引资饥不择食、把关不严，剩到篮里都是菜，一些项目成了半拉子工程；工作过于自信，好凭经验办事，有时候布置工作脱离实际，“中军帐里发令牌”等。

对副书记毛卫丰提出30条批评意见，比较集中的是工作浮漂，老是给别人派活，自己不去抓落实；缺乏责任担当，自己做好人，把困难和矛盾上交；手电筒只照别人，好对别人评头品足，意识不到自己身上的毛病等。对纪委书记杨岩提出28条批评意见，比较集中的是本位主义突出，对县委派的活总是强调本

职工作往外推；拉不下脸面，不想得罪人，执纪不严；坐机关多，把调研当作任务去应付，主动下基层少；缺乏艰苦朴素作风，穿着过分讲究，有娇气等。对组织部长仝柯峰提出 29 条批评意见，比较集中的是对干部情况了解不深不透，参谋作用发挥不好；坚持组织原则不够，干部调整中有论资排辈、迁就照顾现象，治理超职数配备干部问题不到位；精气神不足，工作标准不高，得过且过等。

对其他常委也普遍提出 28 条左右的批评意见。尽管相互批评意见在会前谈心中进行了沟通，但会上进行批评时仍然辣味很浓，被批评的同志普遍红了脸、出了汗、坐不住。但对大家的批评意见，每位同志都能虚心接受。

六、加强领导和督导，传好压力把好关

河南省委、中央巡回督导组把兰考作为重点，强化领导、认真指导、从严督导。一是省委书记抓在手。先后 4 次到兰考实地调研 8 天时间，指导推动活动健康开展；民主生活会召开前，专门抽出 2 天时间，与县委常委逐一谈心 1 个小时以上，提醒和指出问题 45 条，帮助提高认识、放下包袱；主持召开专题民主生活会，明确提出端正态度、直奔问题、实事求是、大胆批评、民主团结等 5 条要求，在县委常委发言过程中，逐人点评，一针见血。二是省委教育实践活动办公室具体抓。每一环节、每一步骤都派人到现场具体指导，及时发现和解决活动中苗头性、倾向性的问题，对班子成员一一指出问题和不足，鼓励大家敞开心扉，

把意见说出来，把问题找出来，把责任扛起来。三是中央巡回督导组 and 省委督导组严把关。中央第一巡回督导组 5 次深入兰考，了解掌握突出问题，及时向县委常委班子进行反馈；对会议方案、对照检查材料等严格把关，2 次进行审核，提出 22 个方面修改意见；指导做好专题民主生活会各项准备工作，全程出席会议并对会议情况进行点评。省委督导组全程驻点指导，及时研究解决存在问题，对常委班子及成员的对照检查材料 4 次审核把关，多次打回去反复修改，甚至推倒重来。四是县委常委落实直接责任。县委常委按照中央要求和总书记指示，多次深入研究，细化实施方案，从一把手做起，常委带头示范。参照焦裕禄同志生前制定的领导干部“十不准”出台新的“十不准”，常委集体向全县人民公开作出“十项承诺”。针对常委班子的 82 项“四风”个性问题集体研究、分批整改，首批确定片面追求 GDP 增速和县域排名、好人主义等 10 个立行立改事项，马上就改；针对班子成员的 322 项“四风”个性问题对号入座、认领归账，具体到事、责任到人，限时整改；针对群众反映强烈的审批难审批慢、城乡低保和农村危房改造对象认定不公、党员干部大操大办红白喜事等突出问题，集中攻坚分批开展专项整治，对 8 名违反中央八项规定精神的科级干部给予党纪处分并在全县通报。